

# STRATEGIA AREE INTERNE 2021-2027

Daniela Martelli

**D.G. Enti locali, Montagna, Risorse energetiche, Utilizzo risorsa idrica**  
Mantova, 17 maggio 2024

Lo scopo della Strategia Aree Interne è quello di rivitalizzare tali aree tramite interventi che investano:

- sull'offerta di **servizi essenziali** (istruzione, salute e mobilità);
- sullo **sviluppo socio-economico** valorizzando le risorse locali (ambientali, socio-culturali ed economiche).

Le strategie dovranno mirare ad aumentare l'**attrattività**, garantendo i servizi essenziali necessari per **fermare lo spopolamento** e puntando ad un'economia place based (costruita sulle peculiarità del luogo).



**14 AREE**, 6 SNAI e 8 regionali

**488 COMUNI**, di cui 428 con meno di 5.000 abitanti (198 comuni con meno di 1.000 abitanti)

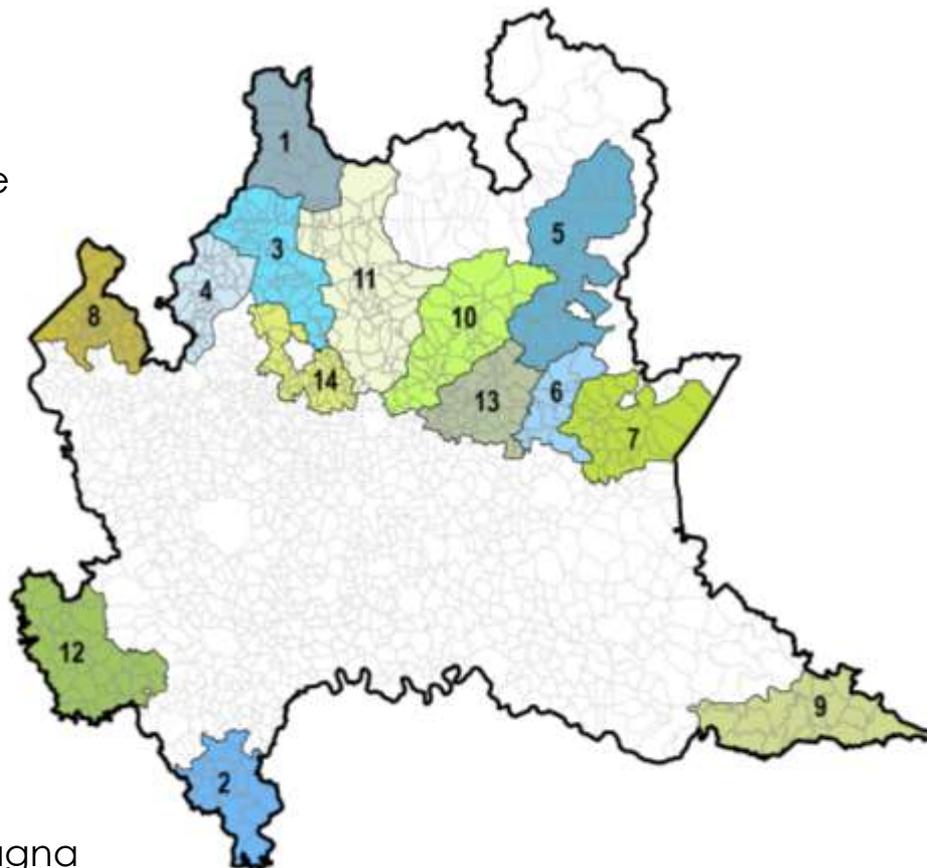
**1.169.247 ABITANTI** al 1° gennaio 2022

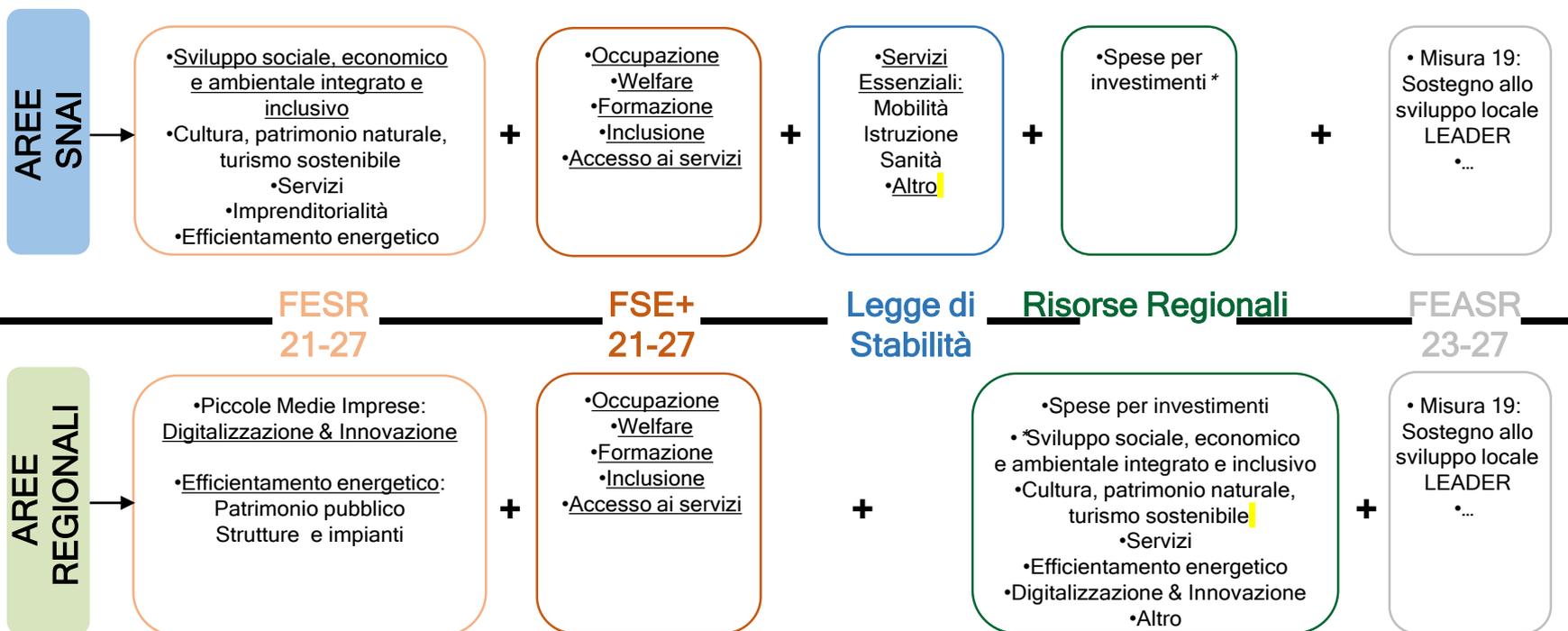
### Aree SNAI

- 1 Valchiavenna
- 2 Appennino Lombardo – Alto Oltrepò Pavese
- 3 Alto Lago di Como e Valli del Lario
- 4 Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio
- 5 Valcamonica
- 6 Valtrompia

### Aree regionali

- 7 Valsabbia e Alto Garda
- 8 Piambello e Valli del Verbano
- 9 **Oltrepò Mantovano**
- 10 Valle Seriana e Val di Scalve
- 11 Valle Brembana e Valtellina di Morbegno
- 12 Lomellina
- 13 Laghi Bergamaschi e Sebino Bresciano
- 14 Lario Orientale – Valle S. Martino e Valle Imagna





**FESR 21-27: 106 mln €**  
**FSE+ 21-27: 14 mln €**  
**Legge di Stabilità: 12,9 mln €**  
**Risorse Regionali: 63,1 mln €**

**Totale 196.000.000 €**  
**(14 MLN€ per area)**

- 1
- 2
- 3 6 aree
- 4 SNAI
- 5
- 6

## PR FESR 21-27: ASSE 4

OS 5.2. Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane (57 MLN€)

- 7
- 8
- 9
- 10 8 aree
- 11 regionali
- 12
- 13
- 14

## PR FESR 21-27: ASSE 1

OS 1.2. Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione  
*Azione 1.2.3. Sostegno all'accelerazione del processo di trasformazione digitale dei modelli di business delle PMI (3 MLN€)*

OS1.3. Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi  
*Azione 1.3.3. Sostegno agli investimenti delle PMI (18 MLN€)*

## PR FESR 21-27: ASSE 2

OS 2.1. Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra  
*Azione 2.1.1. Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici (28 MLN€)*

FESR 21-27  
ASSE 1

Obiettivo specifico: RSO1.2. Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della **digitalizzazione**

### Azione 1.2.3. Sostegno all'accelerazione del processo di trasformazione digitale dei modelli di business delle PMI

Il sostegno è finalizzato a **investire sulle nuove tecnologie come fattore di produttività e di sviluppo e rilancio della competitività** internazionale del sistema economico in tutti i settori e rappresenta un ruolo cruciale per la resilienza delle imprese. In particolare in termini di **connettività, competenze digitali**, utilizzo di internet, **utilizzo di tecnologie avanzate cloud e big data**.

Tale azione sarà svolta in sinergia con il Digital Europe Programme, valorizzando il ruolo degli European Digital Innovation Hubs.

### Azione 1.3.3. Sostegno agli investimenti delle PMI

Il sostegno agli investimenti delle PMI riguarda tutti gli **asset materiali e immateriali** che possono favorire il **rafforzamento della flessibilità produttiva ed organizzativa delle PMI**, anche in ottica di crescita dimensionale, e il potenziamento della relativa resilienza agli shock endogeni ed esogeni, con particolare riferimento al ricorso alle **nuove tecnologie digitali** e alla **transizione verso modelli di sostenibilità sociale e ambientale**, anche con riferimento ai settori della cultura e del turismo.

Link al PR FESR:

<https://www.ue.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/ue-politica-coesione-2021-2027/avvisi/dettaglio-avviso/informativo/pr-fesr-21-27>

FESR 21-27  
ASSE 2

Obiettivo specifico: RSO2.1. Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra

### Azione 2.1.1. Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici

Il sostegno è finalizzato ad introdurre **innovazioni di processo, migliori tecniche di misurazione e di contabilizzazione dei consumi**. L'obiettivo dell'azione è quello di conseguire, in media almeno una **ristrutturazione** di livello medio quale definita nella raccomandazione (UE) 2019/786 della Commissione o una **riduzione di almeno il 30% delle emissioni climalteranti** (emissioni dirette ed indirette di gas ad effetto serra) rispetto alle emissioni ex ante. Pertanto, al fine di valutare l'impatto dell'azione sulla ristrutturazione degli edifici, verrà richiesto l'attestato di prestazione energetica "ex ante" e "ex post". Verrà data priorità agli edifici che presentano le peggiori caratteristiche dal punto di vista energetico: allo stato di fatto classificati, secondo il nuovo sistema di certificazione, in classe energetica E o F o G.

Link al PR FESR:

<https://www.ue.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/ue-politica-coesione-2021-2027/avvisi/dettaglio-avviso/informativo/pr-fesr-21-27>

**FESR 21-27  
ASSE 4**

Obiettivo specifico: RSO5.2. Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane

L'obiettivo è quello di garantire ai cittadini maggiori opportunità di **valorizzare le proprie potenzialità**, rafforzando le **dotazioni materiali (infrastrutture pubbliche e private) ed immateriali (servizi e competenze)**. Questi elementi sono volti a soddisfare l'esigenza di **promuovere lo sviluppo economico** delle comunità locali nel loro complesso in modo sostenibile ed inclusivo, **investendo su servizi di base e su strumenti per la coesione sociale e l'attrattività del territorio**.

Gli obiettivi sono conseguiti facendo leva su:

- 1.servizi di cittadinanza;**
- 2.potenziamento dei sistemi economici locali;**
- 3.valorizzazione sostenibile e integrata del territorio e del patrimonio edilizio, naturale, culturale e storico-artistico.**

Link al PR FESR:

<https://www.ue.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/ue-politica-coesione-2021-2027/avvisi/dettaglio-avviso/informativo/pr-fesr-21-27>

**FSE+**  
**21-27**

### 1. Occupazione

- Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro
- Promuovere una partecipazione equilibrata di donne e uomini al mercato del lavoro
- Promuovere l'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori ai cambiamenti

### 2. Istruzione e Formazione

- Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità

### 3. Inclusione Sociale

- Incentivare l'inclusione attiva
- Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili
- Promuovere l'integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale

### 4. Occupazione Giovanile

- Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani

Link al PR FSE+:

<https://www.ue.regione.lombardia.it/wps/portal/PROUE/ue-politica-coesione-2021-2027/avvisi/dettaglio-avviso/informativo/pr-fse-21-27>

### RISORSE REGIONAL

Nuova strategia aree interne

Gli interventi:

1. devono corrispondere a **spese per investimenti** (art. 3 comma 18 della legge 24 dicembre 2003 n. 350) e non a spese correnti;
2. devono essere almeno opere di manutenzione straordinaria (**no manutenzione ordinaria**);
3. devono **incrementare il patrimonio dell'ente pubblico** che ne beneficia;
4. devono **riguardare solo opere di proprietà pubblica**;
5. i **beneficiari** finali per i quali si prevede l'incremento patrimoniale dovranno essere **pubbliche amministrazioni** contenute nell'ultimo elenco delle P.A. pubblicato da ISTAT.

**Investimenti** (art. 3 comma 18 della legge 24 dicembre 2003 n. 350), quali ad esempio:

- a) l'acquisto, la costruzione, la ristrutturazione e la manutenzione straordinaria di beni immobili, costituiti da fabbricati sia residenziali che non residenziali;
- b) la costruzione, la demolizione, la ristrutturazione, il recupero e la manutenzione straordinaria di opere e impianti;
- e) l'acquisizione di aree, espropri e servitù onerose.

Legge di  
Stabilità

Mobilità  
Istruzione  
Sanità

Le risorse nazionali destinate alla "Strategia Nazionale per le Aree Interne" (SNAI) sono originariamente autorizzate **dall'articolo 1, comma 13, della legge di stabilità 2014** (legge n. 147/2013).

Le risorse sono destinate al finanziamento di interventi pilota per il riequilibrio dell'offerta dei servizi di base delle aree interne del Paese, con riferimento prioritariamente a:

- **servizi di trasporto pubblico locale**  
(compreso l'utilizzo dei veicoli a trazione elettrica);
- **istruzione;**
- **servizi socio-sanitari.**

1

## Tour Aree Interne

giugno – novembre 2022

13 date

*Incontri con i territori per la  
presentazione dell'agenda del  
controesodo 2021-2027*



LINK: [Aree Interne \(regione.lombardia.it\)](https://regione.lombardia.it)

1. Oltrepò Pavese (29/6/22)
2. Valcamonica (7/7/22)
3. Alto Lago di Como e Valli del Lario + Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio (11/7/22)
4. Valchiavenna (8/9/22)
5. Valle Brembana e Valtellina di Morbegno (19/9/22)
6. Laghi Bergamaschi - Sebino Bresciano (28/9/22)
7. Piombello e Valli del Verbano (28/9/22)
8. Oltrepò Mantovano (12/10/22)
9. Lario Orientale - S. Martino e Valle Imagna (14/10/22)
10. Val Trompia (17/10/22)
11. Val Sabbia - Alto Garda (20/10/22)
12. Lomellina (27/10/22)
13. Val Seriana e Val di Scalve (18/11/22)

2

## Workshop

ottobre 2022 – giugno 2023

### 28 date

*Incontri di animazione strategica per individuare le priorità tematiche nelle aree (con la collaborazione del Politecnico di Milano, DASTU)*

## **CIRCA 1.600 PARTECIPANTI COINVOLTI NEI 28 TAVOLI DI LAVORO TEMATICI**

*(amministratori, tecnici, scuola, trasporti, sanità, terzo settore, imprese, associazioni di categoria, cittadinanza, ...)*

1. Valchiavenna (14/10/22 e 14/11/22)
2. Oltrepò Pavese (7/11/22 e 28/11/22)
3. Alto Lago di Como e Valli del Lario (9/11/22 e 2/12/22)
4. Val Trompia (5/12/22 e 20/12/22)
5. Valcamonica (27/2/23 e 14/3/23)
6. Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio (1/3/23 e 27/3/23)
7. Valle Seriana e Val di Scalve (6/3/23 e 29/3/23)
8. Valle Brembana e Valtellina di Morbegno (8/3/23 e 5/6/23)
9. Oltrepò Mantovano (20/3/23 e 13/4/23)
10. Lomellina (18/4/23 e 16/5/23)
11. Val Sabbia - Alto Garda (10/5/23 e 29/5/23)
12. Lario Orientale - Valle S. Martino e Valle Imagna (18/5/23 e 8/6/23)
13. Laghi Bergamaschi - Sebino Bresciano (25/5/23 e 7/6/23)
14. Piombello e Valli del Verbano (12/6/23 e 29/6/23)

3

## Presentazione alle Aree di Ritratti e Agende Territoriali

luglio 2023, settembre 2023 (ultima il 5 ottobre 2023)

14 date

### Presentazione degli esiti dei workshop

**14 incontri** con i rappresentanti delle coalizioni locali per condividere e discutere le linee strategiche emerse dai percorsi locali  
Gli incontri hanno visto la partecipazione di enti e attori locali, Politecnico di Milano e ANCI oltre alle strutture tecniche regionali.

**14 Ritratti Territoriali**

**14 Agende Strategiche**

Questi elaborati costituiscono il materiale di base per la costruzione delle strategie locali delle 14 aree interne identificate nella strategia regionale Agenda del controesodo.

Link alla documentazione relativa al percorso locale: [Strategia Aree Interne \(regione.lombardia.it\)](https://regione.lombardia.it)

4

**DGR XII/1705 del 28 dicembre 2023**

Strategia regionale “Agenda del controesodo”.  
Approvazione del documento “linee di indirizzo  
per la costruzione delle strategie d’area delle  
aree interne 2021 - 2027”

Principali contenuti della Delibera di Giunta:

- perimetrazione definitiva delle 6 aree rientranti nella SNAI e delle 8 di livello regionale ed elenco dei relativi 488 comuni;
- indicazioni per la definizione del soggetto capofila;
- definizione del percorso per l’elaborazione delle Strategie;
- linee di finanziamento per tipologia di area;
- indice della Strategia d’Area e fac-simile Scheda intervento – preliminare.
- previsione Gruppo di Lavoro Interdirezionale a supporto delle fasi di coprogettazione.

Link per consultare la Delibera: [Strategia Aree interne. Programmazione 2021-2027 \(regione.lombardia.it\)](https://regione.lombardia.it/Strategia-Aree-interne-Programmazione-2021-2027)

5

## Decreto n. 4021 dell'11 marzo 2023

Costituzione Gruppo di Lavoro Interdirezionale per la coprogettazione delle strategie aree interne 2021-2027

Finalità del Gruppo di Lavoro: **individuare e valutare le tipologie di interventi ammissibili** in coerenza con gli strumenti di programmazione ai fini della predisposizione delle strategie d'area e delle relative schede intervento preliminari e definitive, in coerenza con le rispettive fonti di finanziamento.

Direzioni e Enti partecipanti al GdL:

- Direzione Generale Enti locali, montagna, risorse energetiche, utilizzo risorsa idrica
- Direzione Generale Cultura
- Direzione Generale Agricoltura, Sovranità alimentare e foreste
- Direzione Generale Ambiente e Clima
- Direzione Generale Università, ricerca, innovazione
- Direzione Generale Turismo, Marketing Territoriale e Moda
- Direzione Generale Famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità
- Direzione Generale Istruzione, formazione, lavoro
- Direzione Generale Casa e housing sociale
- Direzione Generale Sviluppo Economico
- Direzione Generale Sicurezza e Protezione Civile
- Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi
- Direzione Generale Infrastrutture e opere pubbliche
- Direzione Generale Trasporti e Mobilità sostenibile
- Direzione Generale Welfare
- Direzione Centrale Programmazione e relazioni esterne
- Direzione Centrale PNRR, olimpiadi, digitalizzazione
- Ersaf
- Polis

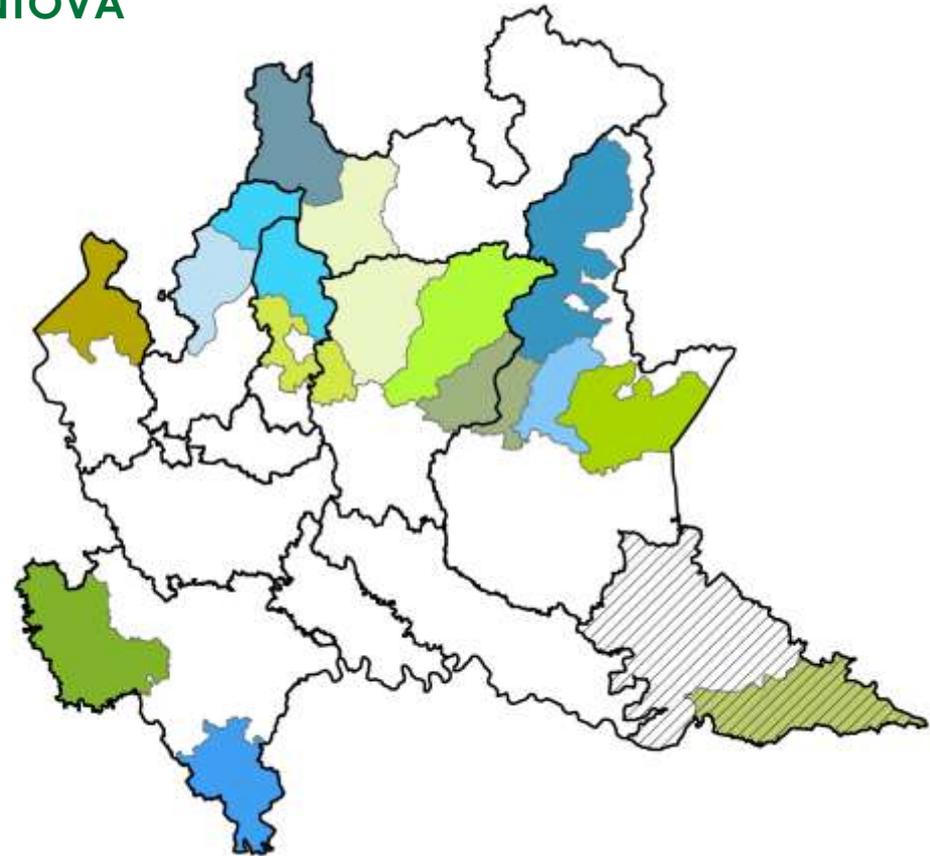
# 6

## PREDISPOSIZIONE DELLE STRATEGIE D'AREA

- **In corso:** Accompagnamento dei territori nella costruzione delle Strategie d'Area e definizione delle modalità operative per l'attuazione delle Strategie. Organizzati **14 incontri** con i rappresentanti delle coalizioni locali e il gruppo di lavoro, finalizzati alla presentazione informale delle bozze di strategia.  
Presentazione delle Strategie d'Area da parte dei soggetti capofila con schede intervento preliminari.
- **Prossimi passi:** Conclusa la fase di valutazione delle schede di intervento preliminare ogni area presenterà la propria Strategia d'Area comprensiva dell'elenco degli interventi definitivi

## AREE INTERNE NELLA PROVINCIA DI MANTOVA

Area regionale  
Oltrepò Mantovano



## AREA INTERNA OLTREPÒ MANTOVANO

L'Area Interna dell'Oltrepò Mantovano è costituita da 19 Comuni riconducibili al **Consorzio Oltrepò Mantovano**.

L'area ha un popolazione totale di 93.204 abitanti (ISTAT 2022).

Il Consorzio Oltrepò Mantovano è stato individuato dall'area come **soggetto capofila** della strategia.



## II QUADRO DELLE RISORSE

• **Piccole Medie Imprese:**  
**Digitalizzazione & Innovazione**

• **Efficientamento energetico:**  
Patrimonio pubblico  
Strutture e impianti

• **Occupazione**  
• **Welfare**  
• **Formazione**  
• **Inclusione**  
• **Accesso ai servizi**

Spese per investimenti  
• Sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo  
• Cultura, patrimonio naturale, turismo sostenibile  
• Servizi  
• Efficientamento energetico  
• Digitalizzazione & Innovazione  
• ...

• Agricoltura  
• Agroalimentare  
• Turismo rurale

FESR 21-27

Asse I

2.625.000 €

Asse II

3,5 mln €

+

FSE+  
21-27

1 mln €

+

Risorse  
Regionali

6.875.000 €

FEASR  
23-27

TOT 14 mln €

# Grazie per l'attenzione