



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia



fesr



fse

POR FESR 2014-2020 / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ
POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

Evento Annuale dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei

L'impiego dei Fondi strutturali europei nel contrasto
all'emergenza sanitaria e sociale da Covid-19

Milano, 26 Ottobre 2021



Il contesto di riferimento

Aprile

1-24



In risposta alla crisi economica e sanitaria causata dall'epidemia da Covid-19, la Commissione Europea ha approvato le modifiche dei Reg. (Ue) 1303/2013 e Reg. (Ue) FESR 1301/2013 attraverso le seguenti iniziative:

- **Coronavirus Response Investment Initiative (CRII) Regulation** – in vigore dal 1 Aprile;
- **Coronavirus Response Investment Initiative Plus (CRII Plus) Regulation** – in vigore dal 24 Aprile.

Luglio

16



Il 16 luglio 2020 è stato stipulato l'**Accordo di Riprogrammazione dei Programmi Operativi dei Fondi strutturali 2014-2020 ai sensi del D.L. 34/2020**, tra il Ministro per il Sud e la Coesione territoriale e il Presidente della Regione Lombardia. L'Accordo ha individuato:

- **193,5 M€** a valere sul POR FESR 2014-2020;
- **168,5 M€** a valere sul POR FSE 2014-2020.

Novembre

9



La Decisione della Commissione Europea **C(2020)7664 del 9 novembre 2020** ha approvato la riprogrammazione del POR FSE 2014-2020. Nella versione aggiornata del POR FSE è stata inserita la nuova **Azione 9.8.1** - Interventi emergenziali COVID-19.

Il **D. L. n. 34** del 19 maggio 2020, convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020, n. 77, ha introdotto specifiche norme per il contributo dei Fondi Strutturali al contrasto dell'emergenza Covid-19, volte ad ampliare la **possibilità di rendicontare spese legate all'emergenza**, assicurando la prosecuzione degli impegni già assunti nell'ambito della programmazione 2014-2020.

Maggio

19



La Decisione della Commissione Europea **C(2020) 6342** del 11 Settembre 2020 ha approvato la riprogrammazione del POR FESR 2014-2020. Nella versione aggiornata del POR FESR è stata inserita la nuova **Azione I.1.b.6.1** - Investimenti necessari per rafforzare la capacità del complesso dei servizi sanitari di rispondere alla crisi provocata dall'emergenza epidemiologica.

Settembre

11

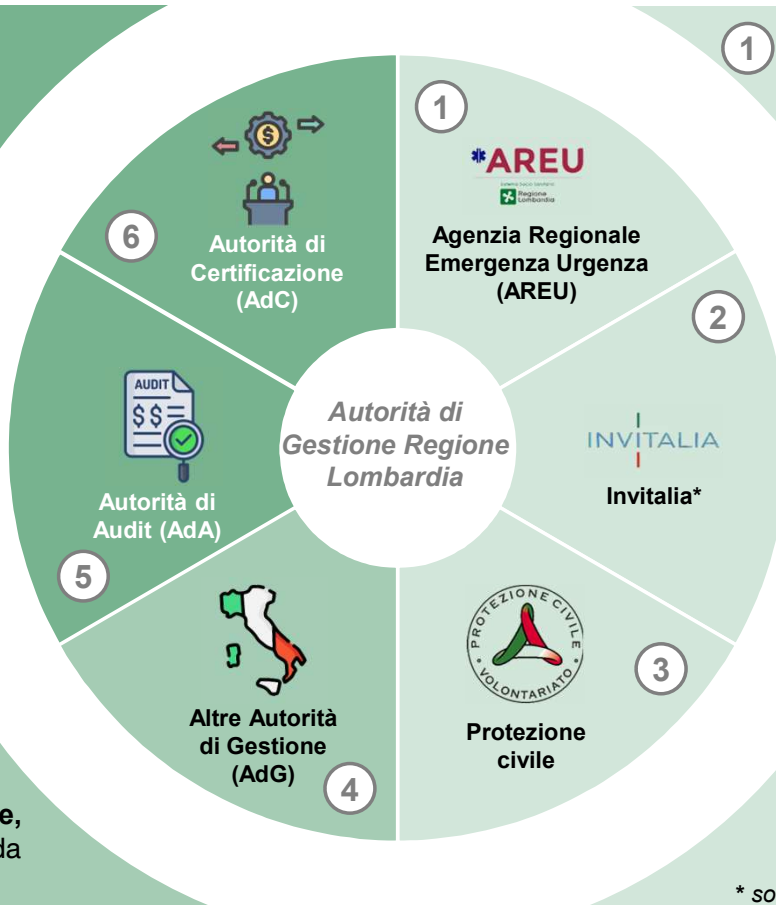


5 6

Con l'Autorità di Certificazione e l'Autorità di Audit vi sono stati diversi momenti di confronto in merito alla **metodologia** di verifica da adottare, per assicurare la *compliance* rispetto alle disposizioni comunitarie e nazionali.

4

Con le altre Autorità di Gestione (Molise e Val d'Aosta) vi è stato un confronto in merito alla **selezione delle fatture**, emesse a livello nazionale, da rendicontare sui singoli POR.



1 2 3

Con AREU, Invitalia e Protezione Civile vi è stata un'interazione **costante**, caratterizzata da numerose sessioni di **confronto informativo e metodologico**.

Si elencano di seguito i principali **input** che sono stati propedeutici alla verifica delle spese.

Invitalia

Documentazione inerente ai 54 Ordini di Acquisto (ODA) emessi a livello nazionale.



Fatture



Pagamenti ed estratti conto



Documentazione di **gara**



Documenti di trasporto (**DDT**)



Relazione amministrativo-finanziaria

AREU

Documentazione inerente ai prodotti in entrata, ricevuti da Invitalia.



Estrazione **dati** da gestionale



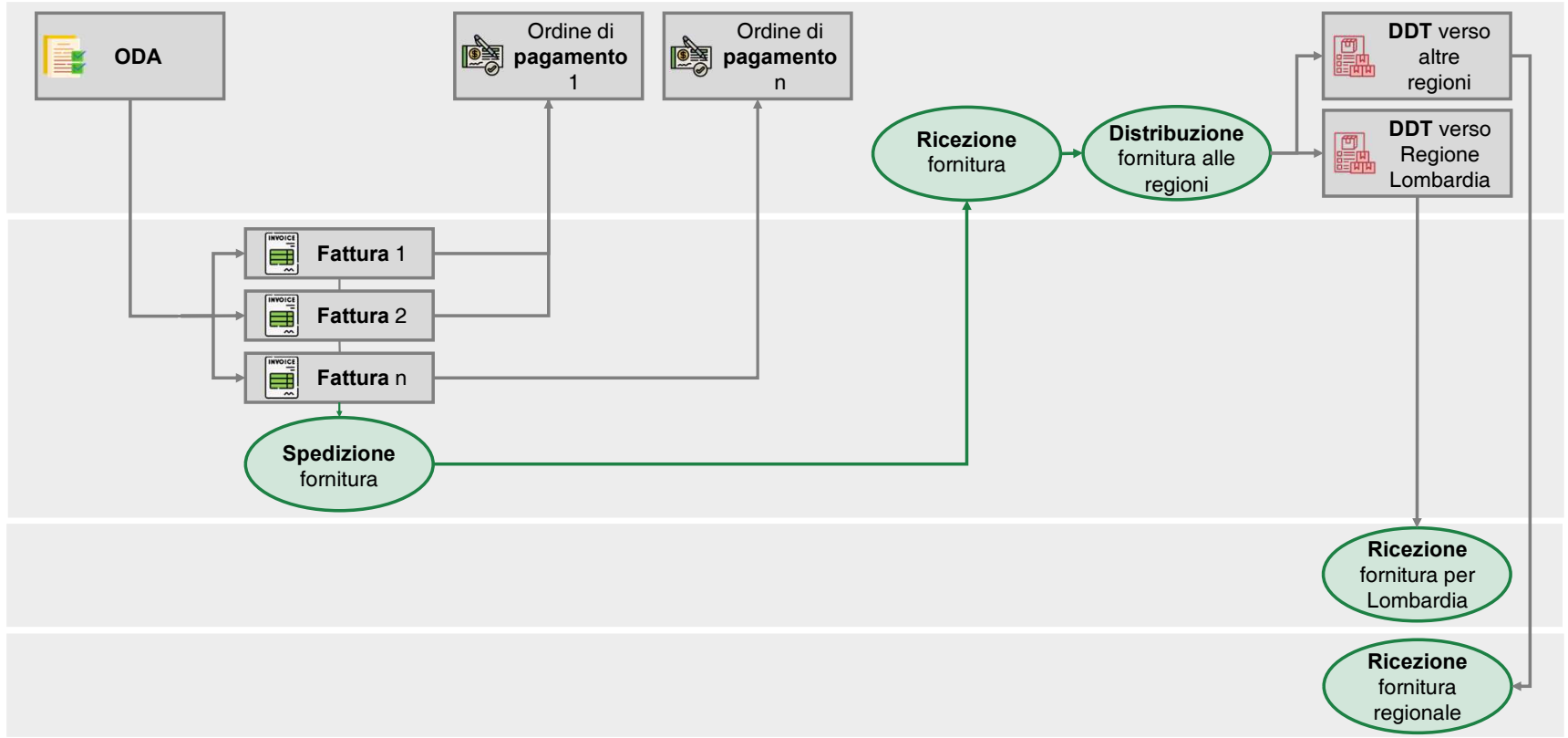
Documenti di trasporto (**DDT**)

* soggetto attuatore individuato dal **Commissario Straordinario**



Processo di fornitura dei prodotti alle regioni


ATTORI



Legenda

- Flusso documentale
- Tracciamento dei prodotti

Dalla documentazione aggiornata trasmessa da Invitalia in data 28/07/2021, si evince che il Commissario ha autorizzato la consegna di circa **215 milioni di prodotti** per Regione Lombardia, al fine di contrastare la diffusione del virus COVID-19, per un importo complessivo di **199,5 M €**.

 Considerata la necessità di avviare sulla documentazione trasmessa da Invitalia S.p.A. i controlli di I livello ai sensi dall'articolo 125 par. 4 del Reg. (UE) n. 1303/2013, è stata elaborata una **metodologia di verifica** della stessa, al fine di poter procedere, entro i termini previsti dall'anno contabile 2020-2021, con la certificazione delle spese, e di poter utilizzare l'opportunità prevista dal Regolamento (UE) n. 558/2020 del **cofinanziamento al 100%** con risorse comunitarie.



1 Procedure d'acquisto

Gli acquisti dei beni sono stati realizzati mediante il ricorso all'**affidamento diretto** - in linea con gli Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici.

La verifica sulla procedura d'acquisto è stata finalizzata a riscontrare la **presenza della documentazione e la coerenza delle informazioni degli ODA**, fornite dal Commissario in merito alla selezione del fornitore ed avvio della fornitura.

Per ogni ODA sono stati verificati:

- ✓ presenza di un **documento di offerta**;
- ✓ presenza della **richiesta CIG**;
- ✓ presenza della **lettera di commessa**.

Per i fornitori nazionali sono stati anche verificati la **regolarità fiscale**, contributiva (**DURC**), documentazione **antimafia**, **casellario ANAC** e **obblighi da L.68/99**.

2 Documentazione contabile

Il controllo sulla documentazione contabile è finalizzato a verificare che **le quantità di prodotti consegnati** a Regione Lombardia, e i relativi importi, siano giustificati da un **valore almeno pari di fatture quietanzate** (fatture, bonifici e relativi estratti conto) sostenute dal Commissario.

Il Commissario ha fornito per ogni ODA i relativi file di **fattura e pagamento**.

Per ogni ODA sono stati verificati:

- ✓ **quantità riscontrata** in fattura;
- ✓ **prezzo unitario e importo** in fattura;
- ✓ fattura **indirizzata al Commissario**, Invitalia o Prot. Civile;
- ✓ **data** della fattura **successiva al 31/01/2020**;
- ✓ **pagamento eseguito** al fornitore **dal Commissario**, Invitalia, Prot. Civile;
- ✓ addebito sul **Conto corrente**.

3 Riscontro delle quantità indicate dal Commissario

Le verifiche relative alle quantità rendicontate da Regione Lombardia, come da segnalazioni del Commissario, sono finalizzate a **riscontrare le quantità effettivamente** rendicontabili attraverso la **rilevazione dei dati presenti sui DDT forniti dal Commissario e da AREU**.

Attraverso la documentazione e la reportistica fornite da AREU (consegne registrate presso CARGO 2 – Rho Fiera), è stata verificata la coerenza dei beni e dei prodotti rendicontabili da Regione.









Per ogni ODA sono stati verificati:

- ✓ **quantità e tipologia** dei beni indicati dal Commissario e **riscontrate nei DDT**.

Finalità

Punti di controllo

Rispetto agli importi rendicontati per Regione Lombardia nella relazione di Invitalia, sono state certificate **149,4 M€** di spese relative all'approvvigionamento di **165,3 milioni di prodotti**. La certificazione è stata effettuata in due tranches, di importo rispettivamente **107,9 M€** e **41,5 M€**. Di seguito sono riportate le spese certificate per ciascuna **tipologia di prodotto** acquistata tramite gli ODA indicati da Invitalia.

| Tipologia prodotto | Certificazione I tranche | | Certificazione II tranche | | Totale | |
|---|--------------------------|---------------|---------------------------|---------------|--------------------|---------------|
| | Quantità (milioni) | Importo (M €) | Quantità (milioni) | Importo (M €) | Quantità (milioni) | Importo (M €) |
|  Camici di protezione | 3,93 | 30,81 | 0,18 | 1,45 | 4,12 | 32,26 |
|  Guanti | - | - | 36,72 | 4,00 | 36,72 | 4,00 |
|  Mascherine chirurgiche | 67,10 | 30,49 | 18,62 | 7,57 | 85,71 | 38,06 |
|  Mascherine FFP2 | 21,83 | 41,44 | 6,70 | 11,90 | 28,52 | 53,34 |
|  Mascherine FFP3 | 1,51 | 5,13 | 1,30 | 5,58 | 2,81 | 10,72 |
|  Provette | - | - | 3,10 | 2,85 | 3,10 | 2,85 |
|  Tamponi | - | - | 3,82 | 1,15 | 3,82 | 1,15 |
|  Tute di protezione | - | - | 0,55 | 7,02 | 0,55 | 7,02 |
| Totale | 94,37 | 107,87 | 70,98 | 41,53 | 165,35 | 149,40 |

Sono state certificate solo le spese coerenti con le procedure di verifica illustrate in precedenza. Rispetto a **199,5 M€** registrati da Invitalia:

- ✓ **149,4 M€** spese approvate
- ✗ **50,1 M€** spese non approvate

Nel quadro dei provvedimenti normativi varati dal Governo a sostegno delle imprese e dei lavoratori al fine di contrastare l'emergenza sanitaria da COVID-19, è stato reintrodotta lo strumento della Cassa Integrazione Guadagni in deroga (CIGD).



misura di integrazione salariale a sostegno di imprese che non possono ricorrere agli strumenti ordinari perché esclusi all'origine da questa tutela o perché hanno già esaurito il periodo di fruizione delle tutele ordinarie.



Allocazione delle risorse CIGD a valere sul POR FSE 2014-2020

LE RISORSE FINANZIARIE EROGATE AI PERCETTORI DI CIG IN DEROGA SONO STATE PROGRAMMATE NELL'AMBITO DELLE:

ASSE I PRIORITÀ DI INVESTIMENTO 8.V AZIONE 8.6.1

51.707.979,97 €

“Azioni integrate di politiche attive e politiche passive, tra cui azioni di riqualificazione e di outplacement dei lavoratori coinvolti in situazioni di crisi collegate a piani di riconversione e ristrutturazione aziendale”,

per la copertura degli ammortizzatori in deroga specificamente concessi ai lavoratori delle **imprese ubicate** nei Comuni di Milano, Brescia e Bergamo, quali **territori a maggior concentrazione di attività economiche**.



ASSE II PRIORITÀ D'INVESTIMENTO 9.IV AZIONE 9.8.1

116.792.020,03 €

“Misura di politica passiva mediante il ricorso al finanziamento alla Cassa Integrazione in Deroga (CIGD)”,

per la copertura delle spese emergenziali finalizzate: alla conservazione del livello occupazionale delle imprese colpite dai provvedimenti di chiusura obbligatoria derivanti dai disposti normativi nazionali e, al **contenimento della diffusione dell'epidemia da Covid-19** al fine di **ottimizzare l'accesso alle cure sanitarie e ai servizi sociali essenziali**.

Ai fini di svolgere gli **adempimenti** relativi alla certificazione delle spese alla Commissione europea, Regione Lombardia e INPS hanno sottoscritto una **Convenzione**, approvata con delibera n. 5401 del 18 ottobre 2021, per regolare le **modalità attuative, gestionali e i flussi informativi tra INPS e Regione Lombardia** con la finalità di rendicontare a valere sui Programmi Operativi Regionali FSE 2014 – 2020 le spese sostenute legate all'erogazione della Cassa integrazione in deroga derivanti dall'emergenza sanitaria da COVID-19.

In particolare, la Convenzione definisce non solo le **modalità organizzative gestionali**, ma anche gli **aspetti tecnici e di sicurezza** per l'erogazione da parte di INPS dei seguenti servizi:



- Rendicontazione dei pagamenti erogati;
- Monitoraggio della spesa;
- Esecuzione delle verifiche in loco e desk da parte di Regione Lombardia;
- Accesso alla banca dati Inps dei percettori CIGD di parte di Regione Lombardia.



Panoramica degli interventi a favore del contrasto dell'epidemia da COVID-19

| Interventi a favore del contrasto dell'epidemia da COVID-19 | | Asse | Risorse programmate |
|---|---|------|-------------------------|
| Interventi ex Accordo Provenzano | CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI IN DEROGA (CIGD) EMERGENZA COVID-19 | 1 | 51.707.979,97 € |
| | CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI IN DEROGA (CIGD) EMERGENZA COVID-19 | 2 | 116.792.020,03 € |
| Altri interventi | Avviso pubblico per l'adozione di piani aziendali di Smart Working | 1 | 11.000.000,00 € |
| | Formazione Continua fase VI - Misure a sostegno delle aziende in occasione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 | 1 | 26.000.000,00 € |
| | Finanziamento di progetti per il consolidamento degli interventi di accompagnamento all'inclusione socio lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria. | 2 | 5.400.000,00 € |
| Totale interventi COVID-19 | | | 210.900.000,00 € |



Adozione di piani aziendali di Smart Working - rifinanziamento della misura per 2 M € (DGRn.5112/2021) per complessivi **11 M €** a valere sull'Asse I, volta a supportare le imprese lombarde nell'adozione e attuazione di piani aziendali di Smart Working per i propri dipendenti nella gestione lavorativa durante il periodo pandemico



Formazione Continua fase VI – Misura finalizzata all'accrescimento delle competenze della forza lavoro occupata nel territorio regionale, mediante la concessione di voucher aziendali per la fruizione di corsi di formazione continua per circa **26 Mln €** a valere sull'Asse I. Nel periodo pandemico è stata consentita la realizzazione delle attività didattiche in modalità a distanza FAD o E-learning.



Interventi di accompagnamento all'inclusione socio lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria, finalizzati a favorire il percorso di inclusione sociale e lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria a valere sull'Asse II per circa **5,4 M €**. Sono state individuate funzioni integrative (quali ad es. il cd. "agente di rete") al fine di garantire il completamento dei progetti durante il periodo emergenziale.



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE



UNIONE EUROPEA

Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia



POR FESR 2014-2020 / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ